



Remberto Torres Rico

Catedrático U. Libre y U. Gran Colombia

DERECHO DE POLICIA

PRIMERA EDICION

FUNDACION COLOMBIA SIGLO XXI
EDICIONES BLANCO Y ROJO
BOGOTA-COLOMBIA
1990

INDICE GENERAL

PROLOGO

CAPITULO I

DESARROLLO HISTORICO DE LA POLICIA

	Pág.
1.1 CONCEPTO DE DERECHO DE POLICIA	21
1.2 ORIGEN DE LA PALABRA POLICIA	21
1.3 ANTECEDENTES HISTORICOS DE LA POLICIA	22
1.3.1 La Policía en la Antigüedad.	22
1.3.2 La Policía en Grecia	23
1.3.2.1 La Policía en Atenas	23
1.3.2.2 La Policía en Esparta.	24
1.3.3 La Policía en Roma.	25
1.3.4 La Policía en la Edad Media	27
1.3.5 La Policía en la Edad Moderna	29
1.4 EL ESTADO – POLICIA	31
1.5 DISTINTOS SIGNIFICADOS DE LA PALABRA POLICIA	33
1.6 CLASES O CLASIFICACION DE LA POLICIA	46
1.6.1 Según Carmignani	46
1.6.1.1 Policía Económica o Administrativa	46
1.6.1.2 Policía Gubernativa o Gubernamental.	47
1.6.1.3 Policía como Auxiliar de la Justicia o Policía judicial.	47
1.6.1.4 Policía Punitiva.	47
1.6.2 Policía Legislativa, Policía Administrativa y Policía Judicial.	47
1.6.3 En cuanto a su Jurisdicción Territorial	48
1.6.4 En cuanto a los fines	49
1.6.4.1 Policía Administrativa.	49
1.6.4.2 Policía Judicial	49
1.6.4.3 Policía de Gestión.	49

1.6.5	En cuanto a la materia.	49
1.6.5.1	Policía de Seguridad	50
1.6.5.2	Policía de Tranquilidad	50
1.6.5.3	Policía de Salubridad.	50
1.6.5.4	Policía de Moralidad	50
1.6.5.5	Policía Ecológica.	50
1.6.5.6	Policía de Ornato Público	50
1.6.6	En cuanto a su forma de actuar.	50
1.6.6.1	Policía preventiva	50
1.6.6.2	Policía Represiva.	50
1.6.7	En cuanto al objeto de la coacción	50
1.6.7.1	Policía Personal.	51
1.6.7.2	Policía Real.	51
1.7	LA POLICIA EN COLOMBIA.	51
1.7.1	Generalidades	51
1.7.2	La Policía en la colonia	52
1.7.3	La Policía en la Independencia	53
1.7.4	La Policía en la Gran Colombia.	54
1.7.5	La Policía en la Nueva Granada.	58
1.7.6	La Policía en la Confederación Granadina.	60
1.7.7	La Policía en los Estados Unidos de Colombia	60
1.7.8	La Policía en la República de Colombia	60
	CONCLUSION	63

CAPITULO II

EL ESTADO Y SUS FUNCIONES

	Pág.	
2.1	FUNCIONES CLASICAS DEL ESTADO	65
2.1.1	Función Legislativa	66
2.1.2	Función Administrativa o Ejecutiva	67
2.1.3	Función Jurisdiccional	67
2.2	NUEVAS FUNCIONES.	69
2.2.1	Función de Policía	69
2.2.1.1	Límites a la Función de Policía.	73
2.2.1.1.1	La Ley.	73
2.2.1.1.2	Decisiones Jurisdiccionales	73

2.2.1.1.3	Garantías Constitucionales	74
2.2.1.2	Diferencias entre Policía y Función de Policía	75
2.2.1.3	Función de Policía para la Corte Suprema de Justicia	77
2.2.2	Poder de Policía	77
2.2.2.1	Generalidades	77
2.2.2.2	Algunas definiciones de importancia	80
2.2.2.3	Límites al Poder de Policía	84
2.2.2.3.1	La Constitución.	84
2.2.2.3.2	Control Jurisdiccional.	85
2.2.2.3.3	La Ley.	86
2.2.2.4	Qué se entiende por Poder de Policía según la Corte .	87
2.2.2.5	Titulares del Poder de Policía	88
2.2.2.5.1	El Congreso.	88
2.2.2.5.2	Las Asambleas.	88
2.2.2.5.3	El Presidente de la República	88
2.2.2.6	Conclusiones sobre el Poder de Policía	90
2.2.3	Actividad de Policía	91
	CONCLUSION	93

CAPITULO III

MEDIOS DE POLICIA 95

3.1	GENERALIDADES	95
3.2	EL REGLAMENTO	96
3.2.1	Tesis de la Corte y el Consejo de Estado sobre el Reglamento.	98
A.	Sentencia del 13 de noviembre de 1928.	98
B.	Sentencia del 7 de octubre de 1936.	99
C.	Sentencia del 14 de noviembre de 1962.	100
D.	Sentencia del 18 de agosto de 1972.	101
E.	Sentencia del 27 de enero de 1977	102
F.	Sentencia del 21 de abril de 1982	103
G.	Sentencia del 31 de mayo de 1984	114
H.	Tesis actual de la Corte	114
3.2.2	Características del Reglamento de Policía.	115

3.2.2.1	Acto jurídico de Naturaleza Objetiva, impersonal, general y abstracto	115
3.2.2.2	El Reglamento implica una facultad reguladora de manera explícita o de atribución en forma complementaria, autónoma o subsidiaria con respecto a la ley.	115
3.2.2.3	Asunto o Motivo de Policía.	116
3.2.3	Clases de Reglamentos Policivos	116
a.	Decretos reglamentarios de la ley.	116
b.	Decretos reglamentarios constitucionales autónomos	117
c.	Reglamentos subsidiarios o supletorios	118
3.2.4	Principios del Reglamento de policía.	121
3.2.5	Diferencia entre Poder Reglamentario y Poder de Policía	122
3.2.6	Titulares del Poder Reglamentario.	123
3.3	EL PERMISO DE POLICIA	124
3.3.1	Concepto.	124
3.3.2	El Permiso y la Orden	125
3.3.3	Modalidades del Permiso	126
3.3.4	Extinción de los permisos	128
3.4	LA ORDEN DE POLICIA	128
3.4.1	En la Doctrina Extranjera	128
3.4.2	En la Doctrina Nacional	132
3.4.3	Concepto de Orden de Policía.	143
3.4.4	Disposiciones Accesorias de la Orden	144
3.4.5	Clasificación de las Ordenes de Policía	147
3.4.6	Contenido de la Orden de Policía	149
3.4.7	Obligatoriedad de la Orden de Policía	150
3.4.8	Legitimidad de la Orden de Policía	150
a.	Que la orden sea lícita.	151
b.	Que la orden provenga de autoridad competente.	152
c.	Que la orden sea dada con las formalidades legales	152
3.4.9	Eficacia jurídica de la Orden de Policía.	154
3.4.10	Efectos jurídicos de la Orden de Policía.	154
3.4.11	Orden de Policía y Orden Legítima de Autoridad	155
3.4.12	Nuestro Criterio	158
3.4.13	Extinción de las Ordenes de Policía	168
3.4.13.1	Por inexistencia de la ley o reglamento que le sirvió de fundamento.	168
3.4.13.2	Por revocatoria de quien la profirió.	169

3.4.13.3 Por revocatoria del Superior Jerárquico (Impugnación de la orden)	169
3.4.13.4 Por desaparición del objeto	169
3.4.13.5 Por Decisión Judicial.	170
3.5 LA FUERZA.	170
3.6 EL SERVICIO DE POLICIA COMO SERVICIO PUBLICO	174
3.7 DE LA VIGILANCIA PRIVADA	177
3.7.1 Requisitos de la Licencia para la vigilancia privada	179
3.8 LA CAPTURA	180
3.8.1 Concepto.	180
3.8.2 Reseña Histórica	182
3.8.3 Garantías constitucionales.	183
3.8.4 Captura mediante Orden escrita y sus requisitos	184
3.8.4.1 Mandamiento escrito.	185
3.8.4.2 Autoridad competente.	185
3.8.4.3 Formalidades legales.	185
3.8.4.4 Motivos previamente definidos en las leyes.	185
3.8.5 Captura sin Orden escrita	185
3.8.5.1 Flagrancia	186
3.8.6 Personas facultadas para capturar	187
3.8.6.1 Policía judicial con facultades para capturar con o sin mandamiento escrito	187
3.8.6.2 Particulares con facultades para capturar sin mandamiento escrito.	187
3.8.7 Personas facultadas para emitir orden de captura	187
3.8.7.1 Funcionarios jurisdiccionales.	188
3.8.7.2 Funcionarios de Policía.	188
3.8.8 Habeas Corpus.	188
3.9 EL DOMICILIO Y SU ALLANAMIENTO	189
3.10 LA ASISTENCIA MILITAR	191
CONCLUSION	192

CAPITULO IV

MOTIVOS DE POLICIA	195
---------------------------	------------

CAPITULO V

FIN DE POLICIA: EL ORDEN	199
---------------------------------	------------

5.1 TEORIA DEL ORDEN	199
5.2 NOCION GENERAL DE ORDEN	200
5.3 ORDEN JURIDICO	201
5.4 ORDEN PUBLICO	203
CONCLUSION	206

CAPITULO VI

CONTROL DE LEGALIDAD SOBRE LOS ACTOS DE POLICIA	209
--	------------

6.1 ACTOS LEGISLATIVOS	209
6.2 ACTOS ADMINISTRATIVOS	214
6.2.1 Decretos Reglamentarios de la Ley	215
6.2.1.1 Control Legal	215
6.2.2 Decretos Reglamentarios constitucionales autónomos.	215
6.2.2.1 Control Legal	216
6.2.3 Reglamentos constutcionales subsidiarios o supletorios.	217
6.2.3.1 Control Legal	217
6.2.4 El Permiso.	217
6.2.4.1 Control Legal	218
6.2.5 La Orden de Policía.	219
6.2.5.1 Control Legal	220
6.2.6 Control Legal sobre otros medios de policía	221
6.3 EXCEPCION DE INCONSTITUCIONALIDAD	222

CAPITULO VII

COACCION ADMINISTRATIVA DE POLICIA 225

7.1 SEGUN MAYER.....	225
7.1.1 Coacción Directa.....	225
7.1.1.1 La fuerza que persigue la defensa administrativa... ..	226
7.1.1.2 La fuerza que impide cometer hechos punibles... ..	226
7.1.1.3 La fuerza que actúa por suprema necesidad... ..	226
7.1.2 Ejecución por coacción de policía.....	227
7.1.3 La pena coercitiva.....	228
7.2 SEGUN FLEINER.....	229
7.2.1 Sanción por desobediencia.....	229
7.2.2 Ejecución subsidiaria.....	230
7.2.3 Coerción inmediata sobre el patrimonio y las personas... ..	230
7.3 NUESTRO CONCEPTO.....	231
7.3.1 La fuerza.....	231
7.3.2 Ejecución por sustitución.....	231
7.3.3 Sanción por desobediencia.....	232

REPUBLICA DE COLOMBIA
TRIBUNAL DISCIPLINARIO



BIBLIOTECA
